

La evolución húngara en su 1100 aniversario

JUAN RAMÓN SOLANS PRAT
ESPERANZA GARCÍA UCEDA

DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA Y DIRECCIÓN DE EMPRESAS
UNIVERSIDAD DE ZARAGOZA

Este trabajo efectúa un análisis de la evolución del empleo y la industria húngara desde los años ochenta hasta nuestros días, así como dar una panorámica de la evolución de la reforma económica de Hungría.

Para ello, analizaré la población activa con edad de trabajar y por rama de actividad económica, así como la producción y empleo por sector industrial, el número de empresas y empleados por sector y tamaño los índices de la producción industrial y la edificación. Para finalizar haré un breve comentario de como está evolucionando la reforma húngara y expondré una serie de opciones que podrían ser beneficiosas y eficaces en términos de costes para Hungría.

Palabras clave: Hungría, Indicadores económicos, reforma, sector industrial.

La evolución húngara en su 1100 aniversario



Juan Ramón Solans Prat
Esperanza García Uceda

1. Introducción

La república de Hungría cubre un área de 93.030 Km.2, es uno de los países más pequeños de Europa, como las dimensiones de Bavaria y Hesse en Alemania. Sus dimensiones son de 520 Km. De Norte a Sur. Limita al Norte con Eslovaquia (608 Km. De frontera), al Noroeste con Ucrania (215 Km.), al Este con Rumania (432 Km.) y con Serbia, Croacia y Eslovenia al Sur (365 Km.), y al Este con Austria (365 Km.).

En 1996, Hungría celebra el 1.100 aniversario de su fundación. Desde el principio de su larga y memorable historia, Hungría ha tenido repetidos contactos con la historia alemana, particularmente en el último siglo. Desde el punto de vista alemán, un evento particularmente importante, fue la decisión del gobierno húngaro, en otoño de 1989, de tirar la cortina de acero en el margen este, lo que fue la mayor contribución hacia el derrumbamiento del régimen comunista en el centro y este de Europa para la reunificación alemana.

Una de las razones del gran interés de Alemania en el desarrollo en Hungría, es que durante el periodo socialista, Hungría estaba entre los países del este que estaban abiertos a las reformas, así que, hasta que las reformas económicas empezaron en 1988, la economía húngara estaba basada en un sistema conocido como «comunismo húngaro». Una combinación de planificación central y autonomía en las compañías, más proporción de producción privada y un clima, en general, más liberal que en los otros países comunistas.

Por eso no sorprende, por tanto, que Hungría fuera uno de los pioneros en las reformas políticas y económicas en los antiguos países socialistas. ¿Qué posición ocupa Hungría en el mercado económico hoy en día? ¿Qué problemas económicos han emergido después de cinco años de reformas y cambios estructurales?

Estas y otras cuestiones las vamos a ir comentando a lo largo del presente artículo. Para ello vamos a reflejar con una tabla la evolución de los 80 a los 90 de Hungría, y en otra haremos una comparación de los indicadores económicos más importantes de Hungría y otros países de Europa.

	<i>Unidad</i>				
<i>Área</i>					
Area total	km.2	1993:	93.030		
Tierra cultivable	km.2	1991:	47.142		
<i>Población</i>					
Población Total	1,000	1980:	10.709,5	1990	10.290,0
Resultados de censos de la población					
Comienzo de año					
Aumento de Población	%	1980-90:	- 3,1	1990-93	- 0,8
Tasa media anual de crecimiento	%	1980-90	- 0,32	1990-93	- 0,23
Densidad de la población	Habitantes por Km.2	1980:	115,1	1993:	110,6
Nacimientos	Por 1,000 habitantes	1980:	13,9	1993:	11,0
Muertes	Por 1,000 habitantes	1980:	13,6	1993:	15,1
Muertes en el primer año de vida	Por 1,000 nacimientos vivos	1980:	23,2	1993:	12,0
<i>Esperanza de vida</i>					
Varones	Años	1980:	65,5	1992:	64,6
Hembras	Años	1980:	72,7	1992:	73,7
<i>Empleo</i>					
Empleados	1.000	1980:	6.172,8	1991:	5.997,4
% mano de obra varón	%	1980:	57,6	1991:	57,9
	1.000	1980:	3.225,5	1991:	3.125,4

	<i>Unidad</i>				
hembra	1.000	1980:	2.947,3	1991:	2.872,0
Desempleado	%	1989:	0,6	1992:	12,3
<i>Industria</i>					
Indice de producción	1980= 100	1987:	115		76
Capacidad instalada de centrales eléctricas	MW	1970:	2.477	1992:	6.526
Producción eléctrica	Mill.kWh	1970	2.477	1992:	6.526
Extracción de:					
Carbón	1.000 t	1988:	2.255	1992:	1.274
Bauxita	1.000 t	1988:	2.593	1992:	1.721
Aceite	1.000 t	1988:	1.947	1992:	1.825
Producción de :					
Cemento	1.000 t	1988:	3.873	1992:	2.236
Acero bruto	1.000 t	1988:	3.583	1992:	1.559
Plásticos	1.000 t	1988:	590	1992:	692
<i>Comercio extranjero</i>					
Importaciones	Mill. \$	1987	9.450	1992:	11.122
Exportaciones	Mill. \$	1987	9.204	1992:	10.680
Excedente de importaciones(-) o excedente de exportaciones(+)					
	Mill. \$	1987	- 246	1992:	- 442
<i>Transporte y Comunicaciones</i>					
Longitud de vía férrea	km.	1980	8.033	1992:	7996
Longitud de red de carreteras	km.	1980	29.759	1992:	29.950
Coches por 1.000 habitantes	Número	1980:	94,7	1992:	199,6
Pasajeros aéreos	1.000	1980:	922	1992:	1.213
Líneas telefónicas	1.000	1970:	399,1	1990:	1.292
Televisores	1.000	1970:	2.120	1990:	4.330
<i>Turismo</i>					
Visitantes extranjeros	1.000	1985:	15.126	1992:	33.491
Ingreso de divisa	Mill.Ft.	1985:	24.581	1991:	79.030
<i>Dinero y crédito</i>					
Tipo de cambio oficial, medio					
	Ft por DM 1	1999:	36,8660	junio 1993:	54,200
	Mill. \$	1988:	1.467	Nov. 1992:	4.815
Volumen monetario (1)					

<i>Unidad</i>					
Presupuesto del estado	Mmill. Ft.	1990:	640,9	1992:	960,1
Ingresos	Mmill. Ft.	1990:	642,3	1993:	1.145,4
Gastos	Mill. \$	1988:	20.185	1993:	22.228
<i>Precios</i>					
Índice de precios al consumo	%	1990:	- 28,9	1993:	+22.5
<i>Cuentas nacionales</i>					
Producto Nacional Bruto					
a precios de mercado	Mill. Ft.	1980:	721,0		2.301,5
a precios corrientes	Mill. Ft.		1.057,3	1991:	1.051.1

(1) Volumen monetario de acuerdo con el Fondo Internacional Monetario

Fuente: Eurostat-Statistisches Bundesamt

1.2 Indicadores importantes económicos por países europeos*

País	Agricultura %		Energía	Comercio extranjero % del Total de exportis representadas por fuels, minerales y metales	Transporte	Comunicaciones		Producto Nacional
	Producto nacional bruto de obra	Total mano de obra				Coches principales de teléfonos	Televisores	
	1991	1992	1992	1991 (1) %	1991 por	1991 1.000 Número	1990 (inhab.)	1991 US-\$
Albania	36 (90)	47,1	De aceite (3) 897 (90)		5 (91)	14	87	520
Bélgica	2	1,7(a)	5.493	8	393 (91)	416	451	19.300
Bulgaria	13	11,4	3.540	.	147 (91)	250	252	1.840
Dinamarca	5	4,3	3.703	5	310	576 b	536	23.660
Alemania	.	4,3	4.138	.	421 (93)	418	556	20.650
Ex. FRG	2	3,4	.	4	434 (93)	.	.	23.650
Ex-DRG	11 (89)	7,9 (91)	.	.	371 (93)	.	.	6.790
Estonia	15	12,4 (91) c	.	.	186	239	347	3.830
Finlandia	6	7,5	4.313	7	383	542	501	24.400
Francia	3	4,8	4.087	5	421	501	407	20.600
Grecia	17	28,1	2.396	15	178	408	197	6.230
Reino Unido (91)	2	1,9	3.666	10	352			
	457	434	16.750					
Irlanda	11	12,7	2.410	2	235	298	276 (90)	10.780
Iceland	12	6	4.231	.	459	521	319	22.580
Italia	3	6	2.646	3	496 (91)	399	421	18.580

Yugoslavia 4	12	20	2.296	9	140 (89)	198 (90)	2.940 (90)
Latvia	18	17 (91) c	.	.	134	422	3.410
Lituania	30	17 (91) c	.	.	151	374	2.710
Luxemburgo	2	d	d	d	523	267	31.080
Malta	4	3,6	1.422 (90)	94 (87)	324 (91)	742	6.850
Moldavia	36	24,2	.	.	48 (91)	114	2.170
Países Bajos	4	3,4	5.139	12	374	480 (92)	18.560
Noruega	3	4,7	4.058	58	377	516	24.160
Austria	3	5,2	2.996	4	410	427	20.380
Polonia	14	19,8	2.528	20	160 (91)	103 (92)	1.830
Portugal	9 (89)	14,9	1.662	5	205	255	5.620
Rumania	20	18,6	3.048	.	70	96	1.340
Federación Rusa	17	13,4 (91) c	5.471	.	58 (91)	138	3.220
Suecia	3	3,6	4.762	6	416 (93)	681 (92)	25.490
Suiza	3 (85)	3,7	4.762	3	454	595	33.510
España	5	9,8	2.336	7	335	340	12.460
Ex-República Checa	8	8,7	3.391	4	214 (91)	156	2.450
Turquía	18	46,5	882	7	43	141	1.820
Ucrania	24	19,6 (91) c	3.754	.	73	130	2.340
Hungría	12	10,5	2.302	8	200	109	2.690
Belarus	16	15,9 (91) c	.	.	.	163	3.110
Cyprus	6	19,7	1.767 (89)	59 (87)	336	144	8.640
Ex-USSR	17	11,9 c	4.361	3 (84)	57 (90)	143 (90)	2.700

(*) Figuras en anaques indican el año en cuestión

(2) Datos Banco Mundial

(3) 1 Kg. Unidad del aceite = 0,043 (gigajulio) = 0,043 x 10 9 (julios)

(4) Incl. Bosnia-Herzegovina, Croacia, la Yugoslavia anterior a la República de Macedonia y Slovenia

(a) Incl. Luxemburgo (c) Empleados

(b) Incl. Faroe Islas. (d) Ver Bélgica

Fuente: Eurostat-Statistisches Bundesamt

2. Empleo

La tendencia demográfica en Hungría de las últimas décadas, con un aumento en la edad de la población, junto con las reformas económicas y sociales, no ha dejado de afectar a la actividad económica de la población. Con la caída de la población, el número de personas en edad de trabajar disminuyó en 216.000 entre 1980 y 1990.

La mano de obra activa, como la proporción de personas en edad de trabajar, cayó en 11,9 puntos, de un 82,2%, en 1980, a un 70.3% en 1992. Este cambio, ver tabla 2.1, contribuyó al desempleo, el cual no apareció hasta 1990.

Con el sobresalto del cambio en el mercado económico y sus repercusiones políticas, económicas y sociales, Hungría tuvo que hacer frente al problema del aumento del desempleo. Hungría fue el primero de los antiguos países socialistas en introducir, el 1 Enero de 1989, beneficios de desempleo pagados por contribuciones por parte de los empresarios y empleados.

A pesar del aumento del desempleo, el máximo periodo para poder ser pagado se redujo a un año y medio.

La diferencia entre el número de personas que recibían beneficios por desempleo y el número de desempleados registrados tuvo un fuerte incremento en los dos últimos años.

El número de personas a los que no aplicaban los beneficios de desempleo y el número de desempleados registrados tuvo un fuerte incremento en los dos últimos años.

Considerando que el desempleo se incrementó moderadamente en el curso de 1990, el número de parados creció rápidamente. Como resultado de la ley de quiebras de 1991, alrededor de 4.000 compañías se declararon en quiebra y despidieron a sus empleados. La tasa de desempleo llegó al 12,3% en 1992, y continuó creciendo en 1993 para luego disminuir como resultado de la capacitación y la creación de nuevos trabajos por parte del sector privado.

A finales de Diciembre de 1993, la tasa de desempleo cayó al 12,1%, el cual es un índice alto, comparado con los standards internacionales.

2.1 Población activa

Artículo del estudio	Unidad	1970	1980	1985	1990	1991	1992
Personas con edad de trabajar (1)	1,000	6.029.4	6.172.8	6.087.5	5.956.8	5.997.4	6.031.4
Varón	1,000	3.127.3	3.225.5	3.190.2	3.107.2	3.125.4	3.141.7
Hembra	1,000	2.902.1	2.97.3	2.987.3	2.489.6	2.872.0	2.889.7
Como proporción de población total	%	58,4	57,6	57,2	57,4	57,9	59,3
Población activa	1,000	4.980.2	5.073.6	4.912.9	4.975.2	4.668.7	4.241.8
Como proporción de población trabajadora	%	82,6	82,2	80,7	80,5	77,8	70,3

*) Comienzo de año.

1) Personas con edad entre 15 y 59 (hombres) y 15 y 54 (mujeres)

2.2 Tasa de actividad por edades

Edad desde-hasta años	1970		1980		1990	
	Total	Varón	Total	Varón	Total	Varón
Total	48,3	58,6	47,3	55,3	43,6	50,4
Menos de 14	7,0	3,7	2,5	1,4	1,1	0,8
15-20	47,4	45,8	43,0	45,5	33,3	34,9
20-25	79,0	91,5	76,2	91,9	72,2	84,5
25-30	82,0	98,5	84,2	98,2	78,3	93,3
30-35	83,8	98,0	98,8	98,4	85,8	94,0
35-40	83,8	98,0	91,3	97,8	89,4	93,6
40-45	80,9	95,4	89,3	96,0	89,4	92,2
45-50	80,9	95,4	84,9	92,9	85,4	92,2
50.55	73,1	91,8	76,4	86,3	73,7	80,5
55.60	54,8	84,4	4,3	72,2	31,0	60,3
60.65	29,3	74,9	10,7	13,2	2,7	4,0
65.70	16,3	24,6	5,2	5,3	1,1	1,7
70.75	6,3	10,7	3,3	3,7	0,3	0,6
75 y más	6,3	10,7	1,7	2,4	0,3	0,6

(En porcentaje por edades)

2.3 Registro de desempleo

Artículo del estudio	Unidad	1989	1990	1991	1992	Juni 1993
Desempleados	1,000	28,5	79,5	406,1	663,0	657,3
Hombres	1,000	16,7	49,1	239,0	390,0	186,8
Mujeres	1,000	11,8	30,4	167,1	273,0	270,5
Ratio desempleados 1	%	0,6	1,7	8,5	12,3	
Hombres	%		1,8	9,2	14,0	
Mujeres	%		1,4	7,6	10,5	

*) A diciembre

1) Como porcentaje de personas activas

Inicialmente, los trabajadores no cualificados o semicualificados eran los que tenían las tasas más altas de desempleo, pero el número de parados cualificados aumentó substancialmente en 1991 y 1992. De un total de 554.000 parados, alrededor del 42 % eran trabajadores cualificados, en 1992. El número de parados profesionales de oficinas era del 16,4 % en el mismo año.

El desempleo afectó a todos los sectores de la economía, pero más seriamente a la agricultura y silvicultura. La mitad de los parados húngaros viven actualmente en pequeñas villas. También hay deferencias notables en la distribución regional. Mientras que las tasas de parados en la capital y regiones de alrededor de la frontera con Austria, están alrededor del 6 % al 8 %, las tasas en el Norte y Este tenían un promedio substancialmente por debajo.

Las peores áreas son las provincias de Szabolcs-Szatmar-Bereg, una región tradicionalmente agricultora, Nógrad y Borsod-Abanj-Zemplen (industria del metal y minería), donde las tasas de desempleo son mayores del 25 % en algunos municipios.

A comienzos de la década de los ochenta, más de cinco millones de personas estaban empleadas en compañías y establecimientos húngaros. Esto bajó a 4,2 millones en 1992. Este periodo también vio un gran cambio en la estructura del empleo. Mientras el número de personas empleadas en el sector servicios aumentó substancialmente, muchos trabajos se perdieron tanto en agricultura y manufactura, como, particularmente en minería y trabajos del metal.

Estas tablas no incluyen al sector privado, el cual contaba con una estimación del 4 % del total del empleo en 1970, estando alrededor del 15 % en 1991. De cualquier manera, estos datos pueden incluir a personas con un segundo trabajo y empleos clandestinos.

Los trabajos perdidos eran particularmente de grandes empresas, mientras que en compañías con menos de 50 trabajadores los trabajos aumentaron en algunos casos. El número de personas autónomas también aumentó considerablemente.

2.4 Población activa por rama de actividad económica*

Rama	1980	1990	1991	1992	1980	1992
	1,000				%	
<i>Total</i>	5.073.6	4.975.2	4.668.7	4.241.8	100	100
Agricultura, silvicultura, pesca	1.038.9	863,3	752,2	588,9	20,5	13,9
Industria	2.177.6	1.843.0	1.783.9	1.559.0	42,9	36,7
Energía y agua	76,7	75,0	66,8	59,5	1,5	1,4
Industrial	1.697.3	1.425.5	1.388.4	1.226.7	33,5	28,9
Construcción	403,6	332,5	328,7	272,8	8,0	6,4
Servicios	1.857.1	2.088.9	2.132.6	2.093.9	36,6	49,4
Distribución comercial, hoteles y catering	488,1	517,5	557,8	564,2	9,6	13,3
Transportes y comunicaciones	407,3	410,1	417,5	372,9	8,0	8,8
Autoridad local, social y personal de servicios	961,7	1.161.3	1.157.3	1.156.8	19,0	27,3

*) principio de año

2.5 Población activa por estado de empleo*

Estado	1985	1991	1985	1991
	1,000		%	
<i>Total</i>	4.912.9	4.668.7	100	100
Autónomos	158,1	419,9	3,2	9,0
Asistentes sociales	120,4	113,5	2,5	2,4
Miembros de cooperativas	695,9	440,5	14,2	9,4
Asalariados	3.938.5	3.964.8	80,2	79,1

*) principio de año

3. Industria

La industria productiva comprende la energía, minería, manufactura y edificios y sector de la construcción, siendo las tres primeras, es decir, excluyendo los edificios y el sector de la construcción, las que constituyen la industria propia.

Hungría es uno de los países europeos con recursos naturales más limitados. Con excepción de la bauxita, los depósitos de carbón, petróleo, gas natural y manganeso son insuficientes para conseguir los materiales sin refinar que requiere la industria y población. Sin embargo, en las postguerra, el desarrollo unilateral de la industria fue promovido de acuerdo con la política de industrialización socialista y la parte de batalla de el establecimiento de la minería a gran escala, trabajos del metal, química y compañías ingenieras. Este periodo vio el desarrollo del hierro en el Danubio y trabajo del acero en Funaujvaros, minería en Colbo, de la industria química en Veszprem y la manufactura de los equipos de cocina en Jaszberey. Existen áreas industriales en Miskolc, Debrecen, Pecks, Gyor y Szeged, donde hay menos desarrollo. De cualquier modo, hoy en día, la estructura industrial está dominada por los materiales y la energía.

3.1 Producción y empleo por sector industrial

Sector	Producción		Empleo	
	1985	1992	1985	1992
<i>Total</i>	100	100	100	100
Minería	7,3	7,3	7,7	4,6
Energía	5,6	8,6	2,6	4,0
Metal	8,2	5,7	5,7	4,4
Ingeniería mecánica	24,1	16,5	32,2	27,8
Materiales de construcción	3,1	2,9	4,6	4,4
Industria química	20,9	24,5	7,4	11,0
Industria ligera	13,0	11,3	23,5	23,1
Alimentación	16,8	22,7	13,5	19,0
Otros	1,0	0,5	2,8	1,7

(en porcentaje)

Una peculiaridad de la industria húngara, es el alto grado de concentración de standard internacionales. Al final de la década de los ochenta, comprendía un pequeño número de grandes compañías, las cuales dominaban sus sectores respectivos. Con las reformas introducidas con miras a un mercado económico socialista, que empezaron en 1988, el sector privado disfrutó muchos más de la mano de obra. Mientras que en este tiempo, solo les estaba permitido a las empresas privadas emplear a un máximo de 30 trabajadores, el máximo esta ahora, en aumentar a 500. Bajo la ley de las nuevas compañías, también introdujeras en 1988, que las compañías del estatales podrían convertirse en limitadas, y este fue un paso importante para la promoción en la industria húngara.

En 1991, algo más del 73 % de las compañías húngaras contrataban por encima de 20 personas, pero so-lo el 3 % de todos los trabajadores y empleados industriales eran contratados en pequeñas compañías. Por contra, el 3,5 % de las compañías con 501 o más trabajadores contaban con al menos dos tercios (64, 8 %) de los trabajos en este sector.

3.2 Número de empresas por sector industrial y tamaño

<i>Empresas con .a.empleados</i>								
<i>Rama</i>	<i>1-20</i>	<i>21-50</i>	<i>51-100</i>	<i>101-300</i>	<i>301-500</i>	<i>501-5000</i>	<i>5000 y más</i>	<i>Total</i>
	<i>(empresas)</i>							
<i>Total</i>	10,947	1,485	895	909	258	510	15	15,019
Minería	14	1,485	3	5	1	13	5	44
Electricidad		3	85 a	1		19		105
Metal	136	26	17	18	13	26		236
Mecánica	5,383	726	404	346	92	128	5	7,539
Materiales de construcción	289	54	35	29	8	35	1	451
Química	845	123	58	57	8	35	4	1,130
Industria ligera	2,420	378	261	333	93	113		3,598
Alimentación	788	124	71	67	33	139		1,222
Otros	536	49	44	53	10	2	694	

a- Empresas de 1 a 100 empleados

3.3 Número de empleados por sector industrial y tamaño

Empresas con .a.empleados								
Rama	1-20	21-50	51-100	101-300	301-500	501-5000	5000 y más	Total
(empleados)								
Total	34,210	48,751	64,726	156,381	99,758	629,568	114,205	1.147.599
Minería	58	101	250	1,020	338	29,196	34,074	65,037
Electricidad			225a	135		41,082		41,442
Metal	544	933	1,203	3,582	5,669	40,769		52,700
Ingeniería mecánica	17,486	23,499	29,527	58,731	35,332	148,989	49,218	362,782
Materiales de construcción	1,234	1,765	2,479	5,488	2,860	33,207	7,002	54,035
Química	3,132	4,232	3,965	9,403	3,188	56,103	23,911	103,9344
Industria ligera	8,382	12,508	18,662	57,872	35,118	123,758		256,300
Alimentación	2,529	4,130	5,114	11,481	13,370	155,302		19,443

a- Empresas de 1 a 100 empleados

La producción industrial de Hungría, ha ido declinando desde 1988, sin duda, como resultado de la importante posición que había tenido anteriormente: en 1980, la industria contaba con el 41 % del PIB, y todavía contaba con alrededor de un tercio en 1991. De cualquier manera, la mayor causa fue el colapso de los mercados en los países de la antigua CMEA, a los que ha sido engranada una gran parte de la producción potencial de Hungría. Además, estaban las repercusiones del cambio potencial en el mercado económico con una reducción radical de las subvenciones en la producción y la liberalización de las importaciones, de las cuales, ha ciado la demanda doméstica y aumentado la competencia extranjera. La tendencia descendente continuó en 1992, cuando la producción era el 9,8% menor que la del año anterior. Con una caída del 17,2%, eran principalmente las firmas con menos de 50 empleados las que más sufrieron el declive de la producción. Por otro lado, las más importantes firmas privadas, que empleaban a más de 50 personas doblaron sus salidas en 1992, comparado con el año anterior, e incrementaron su participación en el total de las salidas industriales del 64% en 1991, al 14% en 1992.

En los primeros meses de 1993, la producción industrial estaba aparentemente estabilizada, y al final del año, bajaría un 4% más que el año anterior.

3.4 Índices de producción industrial*

Tipo de índice	1987	1988	1989	1990	1991	1992
Total	115	115	112	101	84	76
Energía	123	123	126	128	120	106
Minería, Extractivas	99	96	91	75	69	56
Industria ligera	110	110	105	93	76	64
Alimentación	115	113	114	110	105	92
Química	121	122	107	109	92	79
Materiales de construcción	109	111	109	106	78	67
Metal	104	108	113	96	65	48
Mecánico	128	128	129	106	79	58

(1980 = 100)

*) Excluye la industria de la producción

El declive en la producción en años recientes afectó a todas las ramas de la industria. De cualquier manera, las tasa de declive de las salidas tuvo la tasa más moderada.

La ingeniería mecánica es el factor más importante de la industria húngara en términos de número de empresarios y número de empleados. Esta ocupa el tercer lugar con el 15% en volumen de producción. Las ramas como máquinas-herramientas, vehículos a motor, y productos eléctricos, son también importantes en términos de exportaciones. Por esta razón, es particularmente desafortunado par la situación económica general que la ingeniería mecánica haya sufrido un duro golpe por la crisis y la producción haya tenido que ser reducida a la mitad desde el año 1989.

La producción cayó un 72% en la industria del motor, la cual previamente tuvo grandes capacidades y mercados fiables. La producción de equipos eléctricos en 1992, era solo la mitad del nivel de 1989, y en la precisión del sector de ingeniería, solo un tercio. La producción de otros productos importantes también cayeron dramáticamente.

Mientras en 1989 fueron fabricados alrededor de 1.000 toros, en 1992 era de menos de 100. La producción de televisores cayó a la mitad, y la producción de radios es prácticamente cosa del pasado. La producción de lavadoras también disminuyó un poco menos del 50% que el nivel de 1988. Por otro lado, la producción de neveras aumentó unas cinco veces.

Las empresas de producción del metal, también sufrieron seriamente en años recientes, disminuyendo la producción en la industria del hierro y del acero un 62% entre 1989 y 1992 y la industria del aluminio un 44%.

La producción de materiales de construcción, disminuyó un 38% en los últimos tres años, en línea con el declive de la industria.

En la industria química, la producción disminuyó alrededor de un tercio en 1989 y 1992, pero solo alrededor del 15% en el caso del petróleo y sector plástico, en efecto, la producción de los productos derivados del petróleo aumentaron en 1992 sobre el año anterior un 1,9%.

El desarrollo en la industria también varió muy extensamente, sin embargo, todas las tendencias son claramente descendentes. Mientras la producción del proceso de la madera e industrias de limpiezas, en 1992 estaban solo un poco por debajo de las de 1989, la producción textil disminuyó un 58% en el mismo período, y la industria del calzado y los productos del cuero, los cuales dependen mucho de las exportaciones, un 48%.

Con -19%, la industria de la alimentación no fue tan dura como la mayoría de los demás sectores, en el declive de la producción, en efecto, la producción de bebidas no alcohólicas fue tres veces y media más alta en 1992 que en 1989. La producción de las fábricas de cerveza fue también un poco por debajo (2%), mientras que la industria manipuladora mantenía el nivel en 1989. De todos modos, hubo una clara reducción en el sector avícola (-42%). Lecherías, fábricas de grano, y empresas procesadoras de carne están incluidas en el programa húngaro de reorganización de la agricultura y en un futuro se promoverán por medio de interesantes subvenciones.

En la actualidad, la edificación y construcción cuenta con en el 6% del PIB de Hungría. Esto ha ido reflejando una notable reducción en el volumen de producción y empleo. Por ejemplo, el índice de producción de 1992, estaba en el 41% por debajo que el de 1980, mientras que el índice de empleo estaba en el 45% por debajo. Una de las principales razones de esta tendencia a la baja, fue el corte drástico en los contratos de trabajo público desde mitad de la década de los ochenta, junto con una alta tasa de interés y un aumento de la reticencia a investigar, la cual ha afectado virtualmente a todas las ramas de los sectores de edificación y construcción a mayor o menor medida.

El sector de los complejos residenciales fue particularmente duro, a causa de que el gobierno central y local se retire las actividades de este área.

Por ejemplo, en 1991, solo el 20% de las viviendas fueron construidas por empresas públicas, en contra del 73% construidas por el sector privado. En este mismo año, solo fueron construidas un tercio de las viviendas comparándolo con 1970. En 1992, el número de nuevas residencias construidas fueron de 14.162, mientras que la demanda anual estaba estimada entre 40.000 y 50.000 para los próximos años.

Por término medio, el área habitable para nuevas viviendas completas era de 90m² en 1991, substancialmente menores que las viviendas de la década de los ochenta. Las casas unifamiliares tenían por término medio un área habitable de 110m².

3.5 Complejos residenciales y viviendas

Artículo del estudio	Unidad	1970	1975	1980	1985	1990	1991
Edificios residenciales	Nº	40.229	38.264	33.466	36.507	32.100	
Viviendas	Nº	80.276	99.588	89.065	72.507	43.771	33.164
Promedio área de suelo útil	M2	62,0	62,0	66,9	78,9	89,9	90,0

A pesar del declive en los nuevos edificios, el stock de viviendas ha aumentado levemente en años recientes, con un claro aumento en el número de viviendas con tres o más habitaciones con preferencia a las viviendas de una sola habitación.

3.6 Stock de viviendas

Artículo del estudio	1960	1970	1980	1990	1992	1993
Viviendas	2.758	3.122	3.542	3.853	3.917	3.939
Una habitación	1.729	1.440	973	645	644	644
Dos habitaciones	900	1.348	1.720	1.681	1.700	1.706
Tres o más habitaciones	129	334	849	1.527	1.573	1.589

(en miles)

Un desarrollo del 4% se esperaba en el sector de la construcción en 1993, en gran parte debido a una mejora notable en la ingeniería civil, desde que el gobierno acabó con los principales proyectos en este área.

4. Comentarios sobre la reforma

La recesión comenzó a tocar fondo en 1993 y en 1994 el PIB creció un 2% de acuerdo con las estimaciones preliminares. De cualquier modo, la recuperación económica ha estado acompañada por grandes déficits en el presupuesto y cuenta corriente: en 1994 el déficit del presupuesto estatal estaba alrededor del 6% o más del PIB, por tercer año consecutivo, mientras el déficit de cuenta corriente se aproximó a los 4 billones de dólares, por encima del 9% del PIB, e incluso peor que la producción de 1993. Al final de 1994, la deuda extranjera se habría incrementado al 80% del PIB. El Gobierno de coalición liberal socialista, el cual se posesionó en el cargo siguiendo las elecciones generales de la primavera de 1994, no demostró mucha razón de urgencia para cambiar la política de estos problemas durante los primeros nueve meses de ejercicio. Un presupuesto suplementario en otoño fue debilitado por un incremento en los gastos y por un aplazamiento en las medidas de elevación de rentas. Alrededor del final de año, tres puestos económicos clave volvieron a estar vacantes, ya que el Comisionado de la Privatización fue despedido, y el Presidente del Banco Nacional y el Ministro de Finanzas dimitieron. Subsecuentemente, el Primer Ministro, Sr. Horn, indicó que él tenía dudas sobre la privatización de compañías de energía estatales, las ventas de las cuales habían sido planeadas para aumentar mucho las rentas privadas. La confianza se restableció cuando las vacantes para el Banco Nacional y el Ministerio de las Finanzas fueron ocupados respectivamente por es Sr. Suranyi y el Sr. Bokros, ambos figuras respetables. Estos nombramientos fueron seguidos poco después por el anuncio de un paquete «austero», dirigido a cambiar la política fiscal y los extremos desequilibrios de la balanza del país. La introducción del paquete tuvo lugar en un contexto de crecimiento económico el cual había sido impulsado por la demanda doméstica.

En 1993 el crecimiento de la demanda doméstica fue debido al desarrollo del consumo, ya que las inversiones continuaron cayendo. En 1994, el consumo siguió incrementándose en términos reales y las inversiones crecieron por encima del 10 %. Con un incremento en el rendimiento del \$ % en 1993, la producción industrial se incrementó un 9 % en 1994. Después de algunos años de sequía, los rendimientos agrícolas crecieron un 2 % en términos reales. Las exportaciones se recuperaron de su pobre representación en 1993, pero las importaciones continuaron creciendo. El déficit comercial de 3.2 billones de dólares en 1993 fue seguido por un déficit de 3.6 billones en 1994. El desempleo descendió de su máximo de 705.000 en febrero de 1993. En febrero de 1995, el número registrado como desempleados permanecía en 550.000, correspondiendo un 11 % de la fuerza laboral.

En 1994 los precios al consumo aumentaron un poco por encima del 19%, continuando el aumento progresivo y moderado en precios que ha tenido lugar desde 1992, cuando año tras año el incremento de los precios fue del 23 %.

El grueso de la deuda externa en moneda convertible se incrementó en 28.5 billones de dólares a final de 1994 desde los 24.6 billones de dólares de comienzo del año. Esta deuda es una gran tarea a la que tiene que hacer frente el Gobierno. El servicio de deuda responde por encima del 40 % de las ganancias de las exportaciones.

Las reservas oficiales permanecieron en unos relativos altos niveles durante todo 1994, y se hallaban en 7.2 billones de dólares en diciembre. En ausencia de alguna privatización mejor, las inversiones directas extranjeras no llegaron al nivel de 2.3 billones de dólares registrado en 1993, pero de ninguna forma consiguió superar el 1.1 billón durante 1994. El Gobierno espera que esta nueva aceleración en la privatización pueda incrementar las inversiones extranjeras directas en 2.5 billones.

Dado el gran presupuesto y los déficits en cuentas corrientes, y la magnitud de la deuda extranjera del país, el enfoque inmediato del austero paquete es evitar cualquier empeoramiento de la situación financiera del país, pero ello también incluye propuestas de medidas para consignar las dificultades estructurales de la economía. Para 1995, las autoridades esperan a que sus acciones atajaran el déficit público de 170 billones de forint,

o el 3 % del PIB. Dos medidas que han sido ya implantadas son la introducción de un 8 % del recargo de las importaciones y la devaluación del forint en un 9 %. La devaluación fue acompañada por la introducción de un arreglo del tipo de cambio. Desde ahora hasta junio la moneda será devaluada regularmente con la cesta ECU-dólar, por el equivalente al 1.9 % al mes; después de esto el tipo de devaluación mensualmente bajará al 1.3 % mensual. Los efectos acumulados de estas devaluaciones regulares y las devaluaciones de junio y febrero de 1995, serán una depreciación nominal del forint de al menos el 29 % hasta el final del año 95. El recargo de las importaciones será aplicado a la mayoría de las importaciones, excluyendo los productos de primera necesidad, bienes invertidos y el comercio exterior en marcha. Se está esperando a subir las rentas por encima del 1 % del PIB en 1995. Las autoridades húngaras han indicado que ellos intentarán eliminar el recargo a mitad de 1997 y comenzar a reducirlo antes.

Las otras medidas esenciales anunciadas se refieren a recortar el desempleo y los salarios reales del sector público, reformar el sistema de bienestar social y un mejoramiento en el desempleo del servicio civil será reducido al 15 % antes del final de año. Los incrementos de salarios del sector público serán limitados a un máximo del 15 %.

De acuerdo a estas expectativas se prevé que la inflación supere el 25 % en 1995.

Un sistema de hacienda será introducido para garantizar el más alto control sobre el gasto público y las acciones serán tomadas para abordar la economía sumergida.

Dos Ministros del Gobierno dimitieron por el anuncio del paquete, el cual había sido recibido con una general hostilidad pública. Aunque en declaraciones públicas, ambos, el Primer Ministro y el Ministro de Finanzas habían recalcado la necesidad de las medidas, particularmente en atención al bienestar social. En un discurso televisivo explicando el paquete, el Primer Ministro acentuó que la salud de Hungría no podía permitirse gastar por encima de la cuarta parte de sus ingresos en pagarés sociales.

La total implantación del paquete depende del paso a través del Parlamento de 25 enmiendas para la legislación existente. Para lograr la totalidad de los recortes en el déficit presupuesta-

rio representados en el paquete, el Gobierno también tiene que incrementar grandes sumas a través de la privatización. Muchas de las empresas están intentando ser vendidas a inversores extranjeros. Si estos ingresos no llegan a materializarse, es posible que la deuda extranjera del país continuará incrementándose, ya que sin entradas adicionales de inversiones extranjeras directas, la financiación externa es improbable para ajustar el déficit de cuenta corriente este año.

INDICADORES ECONOMICOS

	1993	1994	1995
1. PIB a precios constantes	- 2.3	- 2.0	
1. Producción agrícola	- 6.0	2.0	
1. Producción industrial	4.0	9.0	8.5 -a
1. IPC	22.5	19.1	28.3-b
1. Desempleo, en %	12.1	10.4	9.6 -c
3. Balanza presupuestaria, % PIB	-7.0	-5,7	
5. Balanza comercial, bn \$	3.2	-3.4	-2.5 -d
5. Cuenta corriente, bn \$	-3.5	-3.9	-2.1 -e
2. Deuda extranjera bruta, bn \$	24.6	28.5	33.2 -f
4. Ratio Deuda-Export, en %	302	375	

1- % de cambio sobre el mismo periodo del año anterior

2- final del periodo

3- déficit consolidado del presupuesto estatal, base acumulada

4- deuda bruta de divisa fuerte como % de export divisa fuerte

5- en divisas convertibles

a- Periodo enero-junio

b- Periodo enero-agosto

c- Agosto

d- Enero-agosto

e- enero-julio

f- julio

5. Conclusiones

Para finalizar expondremos una serie de opciones que podrían ser beneficiosas para Hungría y eficaces en términos de costes.

En lo concerniente a las operaciones de privatización, que constituyen un apartado importante en todo programa de reforma y veremos más ampliamente en otro capítulo, las medidas a adoptar por Hungría serían las siguientes:

- a) Poner fin a la situación actual en la cual este proceso no produce ninguna retribución al Estado.
- b) Crear un organismo gubernamental o parlamentario que disponga de un personal apropiado para el control del proceso de privatización y para la preparación de unas evaluaciones convenientes de los activos; es decir, transferir los activos públicos a unos holdings públicos, continua con el proceso de descentralización de la gestión de las empresas, pero retrasar la privatización integral hasta que una experiencia práctica del mercado permita proceder a las evaluaciones y a llevar a buen término todas las formalidades jurídicas importantes que acompañan a la privatización.
- c) Nombrar una autoridad dedicada a promover la competencia e impedir el abuso o mal hacer del monopolio.
- d) Limitar las desgravaciones fiscales de las que pueden beneficiarse las empresas con participación extranjera a aquellas donde la inyección de capitales es más importante.
- e) Por la expansión de la propiedad privada de acciones y otros activos de valor variable, será cada vez más importante que Hungría establezca un impuesto sobre las ganancias (capital), además del impuesto sobre la renta ya existente.

Con tal programa, la Comunidad podría facilitar el proceso de transición a una economía de mercado, donde gran parte del capital sería de propiedad privada. No obstante debería aportar ayuda en un gran número de sectores:

- a) La formación del personal, por ejemplo, concediendo becas para asistir las escuelas de comercio o pagar cursos en empresas occidentales con vistas a adquirir experiencia, así como participar en programas de formación sobre gestión; otra solución sería que profesionales de la Comunidad dieran clases en Hungría.
- b) La prestación de diferentes servicios a las empresas y la formación para llevar a cabo esta actividad. De esto po-

drían hacerse responsables consultores, juristas especializados en derechos de empresa, servicios de contabilidad, etc.

- c) Concesión de fondos para crear nuevas empresas en Hungría, especialmente aquellas que se orienten hacia los mercados de exportación en divisas fuertes.

En lo que respecta a las grandes empresas, el problema más importante es la reticencia de Hungría a autorizar toda quiebra, incluso cuando los resultados son desfavorables. La actuación del Estado ha consistido, generalmente, en que una gran empresa absorba el conjunto o una gran parte de otra, lo que ha servido para enmascarar los malos resultados en una unidad más grande. Para mejorar los resultados de grandes empresas, se debe ser más firme con ellas en materia financiera. Desde esta perspectiva, podrían existir diferentes medidas apropiadas para Hungría:

- a) Durante un corto periodo de transición, se tendrían que suprimir los impuestos y subvenciones especiales, que únicamente sirven para sacar a flote a las grandes empresas menos eficaces.
- b) La ley sobre las quiebras deberá ser reforzada, de manera que las empresas que continúen estableciendo relaciones comerciales, a pesar de no ser viables económicamente, incurrirán en delito.
- c) Los bancos y otros acreedores deberían gozar de más autoridad para perseguir a los deudores y, en caso de necesidad, forzar la liquidación de las empresas no viables.

Unas medidas de este tipo serían ventajosas esencialmente a corto plazo, aunque conllevarían ciertos gastos. Entre las ventajas, podríamos incluir la aceleración de los cambios estructurales, lo que conllevará la eliminación de gran cantidad de antiguos e ineficaces equipamientos como una mejora, a nivel profesional, de la mano de obra.

Los economistas y responsables húngaros tienen cierto temor al desempleo, pero no hay que pensar en términos tan negativos, ya que el sector industrial en Hungría conoce la precariedad de la mano de obra y porque las empresas más dinámicas se encontrarán en condiciones de absorber, en un corto periodo de tiempo, la mano de obra más apta liberada por una

reorganización. Igualmente, el sector servicios ofrece unas posibilidades muy importantes para la expansión del empleo.

En lo que concierne al problema de los parados, la Comunidad podrá estar en condiciones de cooperar en los siguientes apartados:

- a) Ayuda financiera para un programa de reciclaje.
- b) Ayuda, si es necesario, para garantizar rentas a los parados con el fin de atenuar las recaídas políticas desfavorables al desempleo, sin acrecentar la carga que pesa sobre le presupuesto del gobierno.
- c) Concesión de un trabajo temporal a los húngaros en los países de la Comunidad. (Esto podría ponerse en programa de reciclaje).

Es muy difícil sacar una conclusión satisfactoria si el gobierno no está en disposición de tomar parte en estas medidas, ya que necesitará los consejos de personas competentes y de un programa coherente, así como una buena dosis de ayuda proveniente del exterior.

Concluyendo, podremos decir, que una economía sana y competitiva supone un sistema financiero bien organizado y competitivo. El grado de competitividad puede y debe ser aumentado, por ejemplo, por la privatización, el estímulo de los recién llegados y la participación extranjera, la integración al sistema, la desregularización financiera y las ventajas fiscales adaptadas a una apertura progresiva ante los mercados financieros internacionales. La competencia producirá la innovación financiera y un conjunto de instrumentos financieros respondiendo a la evolución de las necesidades de los que prestan y de los que piden, ofreciéndoles mejores soluciones. Igualmente, los programas de reforma deberían preocuparse seriamente de la estabilidad, sobre todo definiendo cuidadosamente el calendario de las medidas. Serán necesarios cambios prudentes, pero continuos y profundos. Los cambios que afecten a las instituciones y reglamentos no tendrán efecto si los agentes económicos no dan pruebas de sus actitudes empresariales y si no hay competencia. Esto lo deberían remediar programas de formación apropiados, que hemos comentado, y una reforma juiciosa del sistema educativo. También sería importante el reciclaje del personal dirigente.

6. Bibliografía

- Short-therms economics indicators. Economic transition. OCDE. 1994, 95, 96.
- Economic Reform Monitor. European Commission. 1995, 96.
- Hungarian Central Statistical Office. 1990 Population Census, Summary data. Budapest. 1993.
- Internacional Institute for Applied Systems Analysis. Coping with Crisis in Eastern Europe's Environment. New York. 1992.
- Internacional Labour Organisation. Yearbook of Labour Statistics. Geneva. Various Years.
- National Bank of Hungary. Mouthly report. Budapest. Various Years.
- Organisation for Economic Cooperation and Development. Industrial Policy in OECD Countries. Annual Review. 1993.
- Ratzke, Dietrich. Contacts with Hungary, profiles, publications, partners. No year indicated. Frankfurt.
- The Economist Intelligence Unit Ltd. Country report and profile. London. Various years.
- United Nations. Global Estimates and Projections of Population by Sex and Age. New York . 1992.
- United Nations. Yearbook of Industrial Statistics. New York. Various years.
- United Nations Economic Commission for Europe. Annual Bulletin of Housing and Bulding Statistics for Europe. Geneva, New York. Various Years.
- Basic Information of Hungary. Busdestelle für Aubenhandilsinformation (BFAI).Berlin.Order 80.025.90.
- Economic Situation - 1994.Order 2368.
- World Bank. World population proyections-short and long-term estimates by age and sex with related demographic statistics. Baltimore. Varius years.
- Weist, Dr. Wolfgang. Hungary on the road to a market economy-problems on the labour market. Berlin.1992.