

El libro[1] hace parte de la Colección Estudios del Área de Protección social de EUROsociAL, Programa de la Unión Europea para la cohesión social en América Latina, y presenta los resultados de la investigación "Estudio regional sobre reglas de graduación y estrategias de egreso de los beneficiarios de los Programas de Transferencias Condicionadas (PTC)". Dicha investigación fue llevada a cabo por el *Comitato Internazionale per lo Sviluppo dei Popoli* (CISP) de Italia, en el marco del Área de Políticas sociales del Programa y bajo la coordinación del Instituto Ítalo Latinoamericano (IILA).

Se trata de un estudio del impacto logrado por los PTC, que desde hace unos veinte años se están implementando en la mayoría de los países de América Latina y el Caribe, involucrando a cerca de 30 millones de familias y 127 millones de personas. Es, pues, una estrategia de lucha contra la pobreza y la exclusión en el continente más inequitativo del mundo, que transfiere recursos a familias muy pobres con hijos en edad escolar, en cambio del cumplimiento de compromisos educativos, médicos y nutricionales por parte de los beneficiarios.

Esta obra focaliza tres casos, con algunas afinidades, pero al mismo tiempo con grandes diferencias: Brasil, Colombia y Chile. Los dos primeros han sido tradicionalmente entre los países más desiguales y excluyentes de la región, que a su vez es la más desigual del mundo, mientras que Chile ha sido modelo de la aplicación de la ortodoxia neoliberal excluyente. Sin embargo, Brasil y Chile han avanzado, si bien con enfoques y prioridades distintas, hacia el fortalecimiento del Estado social de derecho, mientras que Colombia ha permanecido fiel a una filosofía neoliberal, introduciendo algunas reformas interesantes, pero contradiciendo el artículo 1 de su Constitución política de 1991, que afirma solemnemente la propensión por el Estado social de derecho[2]. Esta heterogeneidad hace más interesante el estudio.

El Prólogo de Francesco Maria Chiodi sintetiza las interrogantes abordadas en el libro, que -de forma coherente con la filosofía del Programa EUROsociAL- coinciden con las inquietudes manifestadas por varios gobiernos latinoamericanos y apuntan a aumentar la eficacia de los PTC y garantizar a su población meta una salida sostenible de la marginalidad y la exclusión social.

Entre ellas se puede mencionar las siguientes: ¿Cómo lograr una articulación cada vez más sólida y efectiva entre los PTC y los sistemas de protección social? ¿Cómo garantizar que los PTC sean vinculados fuertemente a políticas de Estado a largo plazo y no dependan del respaldo de una u otra mayoría partidista, según los vaivenes de las elecciones nacionales? ¿Cómo diseñar estrategias de egreso de los PTC que no estén basadas en el cumplimiento de requisitos formales y reglamentos internos y, por el contrario, aseguren a los beneficiarios las condiciones necesarias para salir de una vez por todas de la pobreza? (p. 9)

Para ofrecer respuestas a estas preguntas, la obra se estructura en cinco capítulos. El primero, tercero y quinto fueron escritos por Carlo Tassara, el segundo por Antonio Ibarra y el cuarto por Luis Vargas.

El primer capítulo presenta los temas objeto de la investigación, analiza el posicionamiento político y socioeconómico de América Latina en el actual contexto internacional, describe las características, la evolución y los propósitos de los PTC y hace un balance de su impacto hasta la fecha.

El siguiente capítulo estudia el caso de Brasil, que es muy relevante tanto por su envergadura (con una cobertura de casi 14 millones de familias), como por sus resultados (28 millones de personas que han salido de la pobreza extrema y 36 millones de personas que han salido de la pobreza moderada y hacen parte de la clase media). Según el autor, Brasil representa la experiencia regional más avanzada en el diseño e implementación de un sistema de protección social basado enfoque de derechos.

El tercer capítulo analiza el caso colombiano, con énfasis en la evolución del sistema de protección social y la revisión de programas como la Red Unidos y Familias en Acción. De los tres casos resulta tal vez el menos consolidado, tanto por ser la experiencia más reciente como por balancearse entre el enfoque de derechos y el enfoque de manejo social del riesgo, con cierta propensión por el segundo.

El capítulo cuarto aborda el caso chileno, desde la evolución de las políticas de lucha contra la pobreza, y examina en particular el programa Ingreso Ético Familiar, con sus reglas de graduación

y estrategias y egreso. Así mismo identifica el panorama de oferta de programas sociales y de inserción laboral productiva para que los egresados no recaigan en la pobreza.

El último capítulo acompaña nuevamente al lector hacia el contexto regional, caracterizado ahora en términos de desigualdad y vulnerabilidad; confronta los sistemas de protección social con los niveles de vulnerabilidad de los tres países objeto de estudio; plantea una revisión crítica de las reglas de graduación de los principales PTC latinoamericanos; compara las estrategias de lucha contra la pobreza implementadas en América Latina y en Europa; y finalmente encara la interrogante contenida en el subtítulo del libro, evidenciando cómo la implementación de políticas exitosas para viabilizar la salida de la pobreza está fuertemente vinculada con cuatro factores: (1) apoyo al ingreso en el largo plazo; (2) erogación de servicios sociales, con énfasis en educación y salud, que sean de buena calidad y cubran las necesidades de la población más pobre y vulnerable; (3) ampliación y profundización de medidas específicas para la inclusión productiva; y (4) aumento del nivel de integración entre los PTC y los sistemas de protección social.

Los autores suministran, además, una variada y valiosa bibliografía.

Este libro refleja un análisis institucional, organizacional y socioeconómico de las políticas públicas de lucha contra la pobreza, y en especial de los PTC, comparando el enfoque de manejo social del riesgo, que a veces mantiene elementos de asistencialismo, con el enfoque de derechos, que apunta en las oportunidades de empoderamiento para graduar las familias en el marco de programas de salida sostenible de la pobreza. Egresar "de", sin regresar "a", la pobreza.

Las conclusiones de la obra constituyen un valioso insumo para los gobiernos, académicos y líderes de la sociedad civil y de las empresas privadas. La ampliación de la cohesión social y la lucha contra la pobreza es tarea de todos. Naturalmente, en los Estados recae la principal responsabilidad institucional y constitucional. Además, la inequidad elevada y la convivencia polarizada de enclaves de extrema pobreza y extrema riqueza generan múltiples formas de violencia. No es casual que el continente más inequitativo del mundo sea también el más violento del planeta. No es casual sino causal.

Así que urgen estudios como este, que suministran elementos a favor de la implementación de políticas públicas para la cohesión social y el desarrollo equitativo y sostenible en América Latina.

Por otro lado, este libro ofrece también un buen testimonio de la eficacia y la utilidad del Programa EUROsociAL, que procura apoyar políticas públicas de inclusión social y fortalecer las capacidades de las instituciones que las llevan a cabo en América Latina, con una metodología de trabajo basada en la demanda, o sea en las solicitudes formuladas por los países de la región, y en el intercambio entre pares de buenas prácticas. Es un enfoque que rompe con los estereotipos de la cooperación internacional Norte-Sur y propicia un diálogo horizontal, donde todos aprenden de todos.

Finalmente, unas palabras sobre los autores. Carlo Tassara^[3], que coordinó la investigación, es profesor de la Universidad de Roma "Sapienza" y dicta clase de posgrado en ciencias políticas, relaciones internacionales y cooperación para el desarrollo en la Universidad Externado de Colombia, la Universidad de los Andes, la Pontificia Universidad Javeriana y otros prestigiosos claustros colombianos. Profundo conocedor de la realidad sociopolítica de Colombia y de América Latina, en los últimos años se ha dedicado al estudio de las políticas públicas de inclusión social y de las relaciones euro-latinoamericanas. Antonio Ibarra es experto en pobreza y mercado del trabajo y se ha desempeñado como consultor de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y, en Brasil, del Ministerio de Desarrollo Social y del *Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada* (IPEA). Luis Vargas Faulbaum, chileno y cepalino, es experto en políticas públicas y trabaja en temas de inclusión laboral y en el enfoque de derechos en las políticas de protección social. En la actualidad está haciendo su doctorado en desarrollo internacional en la Universidad de Oxford.

Recensión realizada por **Jairo Agudelo Taborda**. Profesor del Departamento de Ciencia Política y Relaciones Internacionales Universidad del Norte, Barranquilla, Colombia. Doctor en Ciencias Políticas.

[1] El libro es una edición no venal, está libremente disponible para la consulta y se puede descargar en el siguiente enlace https://www.academia.edu/16840419/Protecci%C3%B3n_social_y_lucha_contra_la_pobreza_en_Brasil_Colombia_y_Chile._Graduarse_de_los_PTC_o_salir_de_la_pobreza

[2] Sin olvidar el artículo 13, según el cual "El Estado promoverá las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva y adoptará medidas en favor de grupos discriminados o marginados".

[3] Las personas interesadas en los temas de las políticas de inclusión social y desarrollo local en América Latina y de las relaciones y la cooperación euro-latinoamericanas encontrarán otros materiales valiosos en su página de Academia.edu <https://uniroma1.academia.edu/CarloTassara>