



ANDREAS HILDENBRAND SCHEID

### Gobernanza y planificación territorial en las áreas metropolitanas.

Análisis comparado de las experiencias recientes en Alemania y de su interés para las prácticas en España

Valencia: Publicacions de la Universitat de València, 2017, 374 págs. Idioma: español. Tapa blanda. 20 € ISBN: 978-84-9134-194-9

JUAN RAMÓN SELVA ROYO

Universidad de Navarra  
jrselva@unav.es

La producción investigadora del Dr. Andreas Hildenbrand, geógrafo de la Junta de Andalucía y profesor del Departamento de Urbanística y Ordenación del Territorio en la Escuela de Arquitectura de la Universidad de Sevilla, ha estado enfocada durante muchos años en torno a la cuestión metropolitana. Fruto del conocimiento de la realidad alemana y de su amplia experiencia en la ordenación territorial española, su principal (y valiosísima) aportación a la práctica del planeamiento se nutre de una interesante visión comparada de ambas culturas urbanísticas, donde -todo hay que decirlo- nuestro país no siempre sale bien parado.

Por otro lado, para contextualizar la presente publicación, hay que tener también en mente la decisión en 2016 de la Generalitat Valenciana de impulsar un Plan de Acción Territorial Metropolitano de la ciudad de Valencia (comúnmente conocido como PATEVAL). Tras esta iniciativa, se ha renovado recientemente en el ámbito académico valenciano el interés por el alcance y características de un adecuado instrumento de planificación para la tercera urbe española. Esta histórica asignatura pendiente, que ha conocido numerosos precursores tanto desde

el punto de vista administrativo como técnico —recuérdese la extinta Corporación *Gran Valencia* (1947-1986) o las fallidas *Normas de Coordinación Metropolitana* (1988), respectivamente—, ha brindado el marco de un caso real sobre el que volcar el debate científico. Una tarea que, a todas luces dada la bibliografía disponible, ha sido liderada por la disciplina del análisis geográfico regional.\*

Esta es la razón por la que este nuevo volumen, que recoge y sintetiza la tesis doctoral de su autor defendida en enero de 2016, ha sido incluido en la colección *Desarrollo Territorial* del servicio de Publicaciones de la Universidad de Valencia, dirigida por el Catedrático Joan Romero. Y de ahí también, en mi opinión, el gran acierto de esta Cátedra de Geografía Humana, al servir de soporte académico a una llamada a la reflexión sobre los nuevos modelos de planificación territorial, que exigen, la mayor parte de las veces, decisiones políticas valientes.

Se trata, pues, de un documento excepcionalmente oportuno, que aporta, sobre la base de las metodologías propias de la geografía (a menudo fundamentadas —y, aceptémoslo, también condicionadas— por las circunscripciones administrativas y su correspondiente información censal), una mirada específicamente propia del planeamiento urbanístico: es decir, aquella que exige el replanteamiento instrumental de las necesarias condiciones de construcción y gestión de la ciudad, y en este caso concreto, de la metrópolis europea, por encima de las cuestiones puramente estadísticas o de estricto cariz analítico.

En cuanto a los contenidos del libro, se trata fundamentalmente -como ya rezaba el subtítulo del trabajo de investigación- de un *análisis comparado* de las experiencias recientes de planificación territorial y gobernanza en Alemania, orientadas a su interés para la práctica en España. El autor comienza apuntando a la fragmentación administrativa de las áreas metropolitanas como uno de los principales escollos para la consecución de una ciudad razonablemente compacta y policéntrica, para argumentar a continuación que la amenaza puede trocarse en oportunidad si se tienen en cuenta las buenas prácticas emergentes en el

gobierno de la interfaz local-regional dentro del contexto de Europa.

¿Por qué no iba a poder nuestro país, que comparte con Alemania una organización territorial semejante —con competencias transferidas a los respectivos parlamentos autonómicos—, aprender de su socio europeo implementando audaces fórmulas de gobernanza? ¿Cómo es posible que en España —salvo honrosas excepciones en progreso, como la del Área Metropolitana de Barcelona— no se anteponga el bien común supramunicipal a las dinámicas políticas locales, cuando existen numerosos modelos alternativos construidos sobre la legitimidad política tanto directa como indirecta?

Estas preguntas atraviesan todo el texto de Hildenbrand, quien pacientemente va desgranando las distintas opciones: desde los entes territoriales de escala subregional hasta las redes de cooperación transfronteriza, pasando por las mancomunidades de carácter sectorial e incluso plurifuncional. Además, para constatar que otro planeamiento metropolitano es posible, se documentan en profundidad tres casos de estudio alemanes contemporáneos —el Verband Region Stuttgart, la Region Hannover y el Regionalverband Frankfurt Rhein-Main—, reservando el análisis de otras tres áreas (las correspondientes a München, Hamburg y Berlin-Brandenburg) para un futuro volumen complementario dentro de la misma colección.

El lector puede anticipar sin problema las conclusiones de este erudito y prolijo trabajo —que cuenta, por cierto, con unas más que acertadas ilustraciones a color—, dirigidas básicamente a la ayuda en la reorientación de la cuestión metropolitana en España, abandonada ya desde hace demasiado tiempo. No estaría de más que técnicos autonómicos y otros responsables de la gestión pública tomaran buena nota de esta brillante contribución, tan sensata como necesaria para el desarrollo sostenible de la 'ciudad real'.

[https://doi.org/10.26754/ojs\\_zarch/zarch.2019123593](https://doi.org/10.26754/ojs_zarch/zarch.2019123593)

\* Véanse, por ejemplo, FERIA TORIBIO, José María y MARTÍNEZ BERNABEU, Lucas (2016), "La definición y delimitación del sistema metropolitano español: permanencias y cambios entre 2001 y 2011", *Ciudad y Territorio, Estudios Territoriales* (48) 147: 9-24; HILDENBRAND SCHEID, Andreas (2017), "El abandono de la cuestión metropolitana en España. La necesidad de dar un nuevo impulso para su replanteamiento", *Revista Iberoamericana de Urbanismo*, 13: 25-46; o, en la misma editorial reseñada, FARINÓS I DASÍ, Joaquín, PEIRÓ, Enrique y GOMIS FONTS, Andrés (2018), "Planificación y ordenación territorial en espacios metropolitanos. Evolución y análisis de la situación en España", en BARON-YELLES, Nacima y Joan ROMERO (eds.), *Cultura territorial e innovación social: ¿Hacia un nuevo modelo metropolitano en Europa del Sur?*, Valencia: PUV, pp. 157-192.